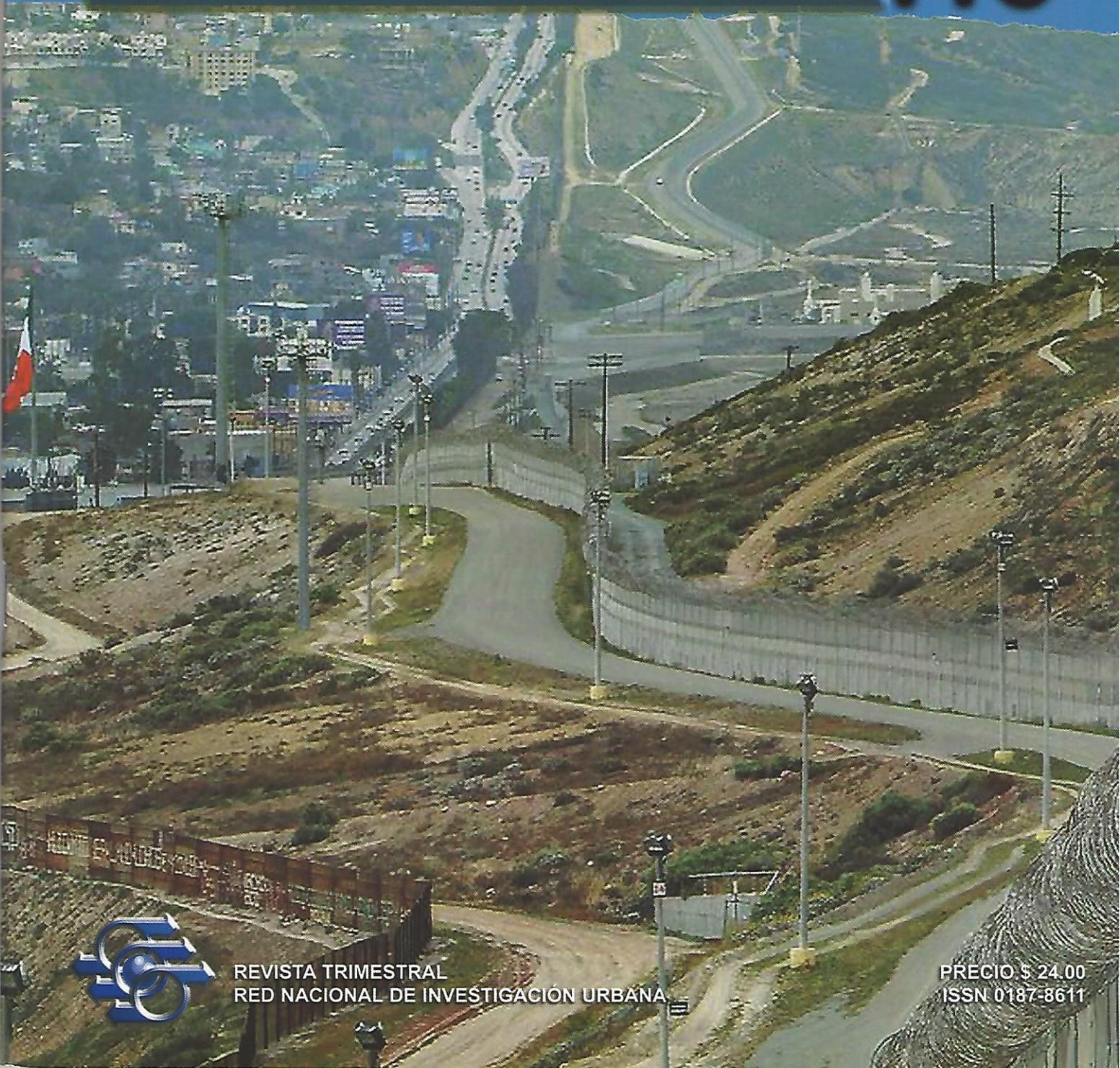


# CIUDADES

Análisis de la coyuntura, teoría e historia urbana

Frontera norte de México:  
procesos territoriales

118



REVISTA TRIMESTRAL  
RED NACIONAL DE INVESTIGACIÓN URBANA

PRECIO \$ 24.00  
ISSN 0187-8611

# CIUDADES

REVISTA TRIMESTRAL DE LA RED DE INVESTIGACIÓN URBANA A.C.

DIRECTORA GENERAL

Elsa Patiño Tovar

## COMITÉ DE REDACCIÓN

Jaime **Castillo Palma**  
José **Fuentes Gómez**  
Emilio **Pradilla Cobos**  
Blanca **Ramírez Velázquez**  
Jorge **Regalado Santillán**

Miguel Ángel **Aguilar Díaz**  
Tito **Alegría Olazábal**  
Eduardo **Barrera Herrera**  
Mario **Bassols Ricárdez**  
José Luis **Castro Ruiz**  
Irma **Gutiérrez Mejía**  
María Luisa **García Amaral**

## CONSEJO EDITORIAL

Xochitl **Leyva Solano**  
Román **Munguía Huato**  
Bernardo **Navarro Benítez**  
Lourdes **Pacheco Ladrón de G.**  
Hipólito **Rodríguez Herrero**  
Juan Manuel **Ramírez Saiz**  
Pablo **Vargas González**

## COORDINACIÓN DEL NÚMERO

Ramón Leopoldo **Moreno Murrieta**

## CORRECCIÓN DE ESTILO

Elsa Patiño Tovar

## FOTOGRAFÍA PUBLICITARIA

América **Fernández Cortezano**

CIUDADES es una publicación científica trimestral con arbitraje, editada por la Red de Investigación Urbana A.C. con sede en el DIAU-UAP, Año 29, N° 118, abril-junio de 2018. Todos los derechos de reproducción de los textos aquí publicados están reservados por CIUDADES. Certificado de Licitud de Contenido N° 3586. Certificado de Licitud de Título N° 4424. Reserva de Derecho al Uso Exclusivo del Título N° 369-90. Oficinas: Juan de Palafox y Mendoza N° 208, 2° Pato, Tercer Piso, Cubículo 4, Puebla, Puebla, C.P. 72000. Teléfono: (222) 2462832. Fax: (222) 2324506. Correo electrónico: rmiu@rmiu.buap.mx, Web: <http://www.rmiu.buap.mx> Impresa por Gráficos eFe/Jesús Fernández, Urologos 55, Colonia El Triunfo, 09430 Ciudad de México, Tel: (55) 56342822.

La RED NACIONAL DE INVESTIGACIÓN URBANA está constituida por miembros de las siguientes instituciones: ■ Universidad Autónoma de Aguascalientes: Centro Tecnológico/Centro de Ciencias del Diseño y de la Construcción/Centro de Ciencias Sociales y Humanidades ■ INEGI-Aguascalientes ■ Comisión de Preservación del Patrimonio Cultural del Estado de Aguascalientes ■ COLEF-Tijuana: Depto de Estudios Urbanos y del Medio Ambiente/Depto de Estudios de Población/Depto de Estudios de Administración Pública/Depto de Estudios Norteamericanos/Depto de Estudios Económicos/Depto de Estudios en Salud Pública/Maestría en Economía Aplicada/Maestría en Desarrollo Regional ■ Universidad Autónoma de Baja California-La Paz: Área Interdisciplinaria en Ciencias Sociales y Humanidades ■ Universidad Autónoma de Baja California-Mexicali: Facultad de Arquitectura/Instituto de Investigaciones Sociales/Facultad de Economía/CEC-Museo ■ Universidad Pedagógica Nacional-Mexicali ■ Universidad Iberoamericana-Tijuana: Depto de Arte y Comunicación ■ Universidad del Carmen-Campeche: Centro de Investigaciones Sociales y Territoriales ■ Centro de Estudios e Investigación del Sureste ■ Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de las Casas ■ Universidad de Ciencias y Artes del Estado de Chiapas: Centro de Estudios Superiores México y Centroamérica ■ INAREMAC ■ Universidad Autónoma de Chiapas-San Cristóbal de las Casas: Facultad de Ciencias Sociales/Facultad de Derecho ■ Universidad Autónoma de Chiapas-Tuxtla Gutiérrez: Facultad de Arquitectura ■ CIESAS del Sureste ■ COLEF-Ciudad Juárez ■ Instituto Municipal de Investigación y Planeación de Ciudad Juárez ■ Centro de Estudios Libres Ignacio Ramírez Terrazas ■ Universidad Autónoma de Chihuahua: Escuela de Economía Internacional ■ Universidad Autónoma de Ciudad Juárez: Instituto de Ciencias Sociales y Administración/Centro de Estudios Regionales/Maestría en Desarrollo Urbano/Depto de Sociología/Depto de Difusión Cultural/Maestría en Ciencias Económicas/Dirección General de Planeación y Desarrollo Institucional/Instituto de Arquitectura, Diseño y Artes/Licenciatura en Educación/Maestría en Ciencias Sociales ■ Universidad Iberoamericana-Plantel Laguna ■ Universidad Autónoma de Coahuila: Escuela de Arquitectura/Facultad de Ciencias Políticas y Sociales/Centro de Desarrollo de la Docencia ■ Universidad de Colima: Facultad de Arquitectura y Diseño/Centro Universitario de Investigaciones Sociales ■ UAM-Azcapotzalco: Depto de Sociología/Depto de Evaluación del Diseño en el Tiempo/Maestría en Planeación y Política Metropolitanas ■ UAM-Iztapalapa: Depto de Antropología/Depto de Psicología/Depto de Sociología/Depto de Economía/CEDE/Diplomado en Estudios Electorales ■ UAM-Xochimilco: Depto de Teoría y Análisis/División de Ciencias y Artes para el Diseño/Doctorado en Ciencias Sociales/Depto de Economía/Centro de Estudios Metropolitanos/Depto de Atención a la Salud/Educación y Comunicación ■ Casa y Ciudad ■ COLMEX: Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales/Centro de Estudios Internacionales/Centro de Estudios Sociológicos ■ Centro Cáritas-DF ■ Instituto de Investigaciones "Dr. José María Luis Mora": Maestría en Estudios Regionales ■ UNAM: Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias/Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades/Facultad de Arquitectura/Escuela de Trabajo Social/Facultad de Ciencias Políticas y Sociales/Instituto de Geografía/Instituto de Ingeniería/Instituto de Investigaciones Económicas/Instituto de Investigaciones Sociales/Instituto de Ecología/Centro de Ciencias de la Atmósfera/Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad/Licenciatura en Urbanismo/ENEP-Acatlán/Centro Tecnológico Aragón ■ IPN: Maestría en Planificación de la ESIA/SEPI-UPN/CSA/Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales/Maestría en Planeación Urbana y Regional/Laboratorio de Estudios Urbanos y Transporte/Centro Interdisciplinario de Investigaciones y Estudios sobre Medio Ambiente ■ CIESAS-Ciudad de México ■ CONAPO-D.F. ■ Universidad Obrera de México ■ Coalición Internacional del Habitat/América Latina ■ Universidad Iberoamericana-Plantel Santa Fe: Depto de Ciencias Sociales y Políticas ■ COPEVI ■ CORETT-D.F. ■ Universidad Autónoma de la Ciudad de México: Centro de Estudios sobre la Ciudad ■ FLACSO-Sede México: Maestría en Población/Maestría en Ciencias Sociales ■ FEMICSA ■ CIDE: Administración Pública ■ UPNT: Centro de Investigación Urbana, Documentación y Asesoría Didáctica ■ Instituto Mexicano de la Juventud: Dirección de Investigación y Estudios sobre Juventud Iberoamericana-Plantel León ■ Universidad Autónoma de Guerrero: Centro de Investigaciones en Estudios Socioculturales/Escuela de Arquitectura y Urbanismo/Maestría en Ciencias Sociales/IIIPA-IMA/Maestría en Ciencias Políticas/Instituto de Investigación Científica-Área Humanístico-Social/Unidad de Ciencias de Desarrollo Regional ■ Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo: Área de Ciencias Políticas y Administración ■ Universidad de Guadalajara: Depto de Estudios sobre Movimientos Sociales/Depto de Geografía y Ordenamiento Territorial/Instituto de Estudios Económicos y Regionales/Centro de Estudios Metropolitanos/Centro de Investigaciones en Ciencias Sociales/Depto de Estudios de la Cultura Regional/Depto de Ecología y Recursos Naturales/Depto de Estudios Políticos/Depto de Estudios Socio-Urbanos/Maestría en Teoría y Crítica de la Arquitectura/Maestría en Urbanismo y Desarrollo ■ CIESAS de Occidente ■ El Colegio de Jalisco ■ Instituto Libre de Arquitectura de Jalisco: Escuela Superior de Arquitectura ■ INAH-Jalisco ■ Instituto Tecnológico de Ciudad Guzmán ■ ITESO: Centro de Investigación y Formación Social/Depto de Educación y Valores/Escuela de Arquitectura/Depto de Estudios Sociopolíticos y Jurídicos ■ Universidad Autónoma de Chapingo: CIESTAAM ■ Universidad Autónoma del Estado de México: Centro de Estudios Avanzados de la Población ■ El Colegio Mexiquense ■ El Colegio de Michoacán: Centro de Estudios Antropológicos/Centro de Estudios Rurales ■ Universidad Michoacana de San Nicolás Hidalgo: Facultad de Arquitectura ■ Universidad Autónoma de Morelos: Facultad de Arquitectura/Unidad Central para el Desarrollo Social ■ Universidad Autónoma de Nayarit: Coordinación de Investigación Científica/Ciencias Sociales y Humanidades ■ COLEF-Monterrey ■ ITESM-Monterrey ■ CIESAS-Monterrey: Doctorado en Antropología Social ■ Instituto Tecnológico de Oaxaca: Depto de Ingeniería Industrial ■ Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca: Escuela de Arquitectura/Instituto de Investigaciones Sociológicas/Maestría en Desarrollo Urbano ■ Universidad José Vasconcelos de Oaxaca ■ CIESAS-Istmo ■ El Colegio de Posgraduados ■ Universidad Iberoamericana-Golfo Centro: Maestría en Planeación Urbana ■ ITESM-Querétaro: Depto de Arquitectura/Depto de Comunicación y Humanidades ■ Universidad Autónoma de Querétaro: Facultad de Sociología y Ciencias Políticas/Depto de Antropología/Facultad de Ingeniería/Facultad de Psicología/Depto de Investigaciones Filosóficas/Licenciatura en Sociología ■ Universidad de Quintana Roo: División de Ciencias Sociales y Humanidades/Depto de Estudios Internacionales ■ El Colegio de San Luis ■ Universidad Autónoma de San Luis Potosí: Facultad de Ingeniería/Facultad del Habitat ■ Universidad Autónoma de Sinaloa: Escuela de Ciencias Sociales/Escuela de Historia/Facultad de Arquitectura/Escuela de Trabajo Social/Maestría en Historia Regional ■ Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo de Sonora: Dirección de Desarrollo Regional/Programa de Estudios Ambientales ■ Universidad de Sonora: Centro de Investigaciones Económicas y Sociales ■ El Colegio de Sonora: Estudios Políticos y de Gestión Pública ■ Centro de Estudios Superiores del Estado de Sonora: Carrera de Ecología ■ Universidad Juárez Autónoma de Tabasco: División de Ciencias Sociales y Humanidades ■ COLEF-Matamoros ■ COLEF-Nuevo Laredo ■ Universidad Autónoma de Tamaulipas: Facultad de Arquitectura/Unidad Académica de Ciencias Jurídicas y Sociales/Centro de Investigación Social ■ Universidad Autónoma de Tlaxcala: Depto de Sociología y Trabajo Social/Centro de Investigaciones Interdisciplinarias sobre el Desarrollo Regional ■ El Colegio de Tlaxcala ■ CIESAS del Golfo ■ Universidad Veracruzana: Facultad de Antropología/Facultad de Arquitectura y Urbanismo/Facultad de Sociología/Instituto de Investigaciones Histórico-Sociales/Laboratorio de Ecología/Instituto de Investigaciones Literarias y Semiolingüísticas ■ Instituto de Ecología: Depto de Ecología y Comportamiento Animal ■ Pobladores AC ■ Universidad Valle de Orizaba ■ Universidad Autónoma de Yucatán: Facultad de Arquitectura/Facultad de Ciencias Antropológicas/Unidad de Ciencias Sociales ■ Universidad del Mayab: Escuela de Comunicación y Diseño ■ INAH-Yucatán ■ UACSHUM de la UNAM sede Mérida ■ Universidad Autónoma de Zacatecas: Unidad Académica en Ciencia Política/Maestría en Ciencias Políticas/Maestría y Doctorado en Estudios del Desarrollo

## SUSCRIPCIONES Y DISTRIBUCIÓN DE CIUDADES

• Aguascalientes, Aguascalientes  
José Alfredo Ortiz Garza  
jaortiz@correo.uaa.mx  
• Tijuana, Baja California Norte  
Tito Alegría  
talegria@colef.mx  
• San Cristóbal de las Casas, Chiapas  
Carmen García Aguilar  
mcgarcia2005@yahoo.com.mx  
Daniel Villafuerte  
dvillafu@prodigy.net.mx  
• Ciudad Juárez, Chihuahua  
Ramón Leopoldo Moreno Murrieta  
morenomurrieta@gmail.com

• Colima, Colima  
Martha Chávez  
aedium@yahoo.com  
Reyna Valadares  
reyna\_v\_a@yahoo.com.mx  
• Toluca, Estado de México  
María Victoria Julián Agüero  
mvja2000@yahoo.es  
• Guanajuato, Guanajuato  
Jorge Cabrejos Moreno  
cabrejos@quirote.ugto.mx  
• Chilpancingo, Guerrero  
Osbelia Alcaraz Morales  
osbellauag@yahoo.com.mx

• Pachuca, Hidalgo  
Raúl Rodarte  
rodarte@ueah.reduash.mx  
• Guadalajara, Jalisco  
Román Munguía  
rmunguia@gmail.com  
• Morelia, Michoacán  
Reyna Navarro y Martín  
anyerb@man.com  
• Tepic, Nayarit  
Salvador Zapeda  
josezap06@yahoo.com.mx  
• Puebla, Puebla  
América Fernández Cortezano  
america@mru.buap.mx

• Querétaro, Querétaro  
Francisco Ríos Agreda  
paco.rios@yahoo.com.mx  
• Chetumal, Quintana Roo  
David Velázquez Torres  
davelaz99@yahoo.com  
davelaz@correo.uqroo.mx  
• San Luis Potosí, San Luis Potosí  
Ricardo Villasis Keever  
villasis@fn.usasp.mx  
• Ciudad Victoria, Tamaulipas  
Rodrigo Vera Vázquez  
ecovers2007@gmail.com

• Tlaxcala, Tlaxcala  
René Elizalde Salazar  
ludieros@yahoo.com.mx  
• Orizaba, Veracruz  
Ramón Rocha Manilla  
ramonrocha72@yahoo.com.mx  
• Mérida, Yucatán  
José Fuentes  
fgomez@uady.mx  
Magnolia Rosado  
lrosado@uady.mx  
María Elena Torres  
melenatorres@hotmail.com

### ■ EXPEDIENTE

**2** Fragmentación urbana:  
relevancia de las  
preexistencias agrícolas  
*O. Chávez-Acosta*

**12** Entre Fronteras:  
vivir, pensar y  
experimentar  
*Ramón Leopoldo  
Moreno Murrieta  
Luis Carlos Bravo Peña  
Luis Carlos Alatorre  
Cejudo*

### ■ EXPEDIENTE

**25** Servicios públicos:  
segregación y  
barreras de  
accesibilidad  
*Sonia Bass Zavala  
Rafael Mauricio  
Marrufo*

**33** Relaciones  
transfamiliares y  
prácticas familiares  
*J. Guadalupe Rodríguez  
Gutiérrez*

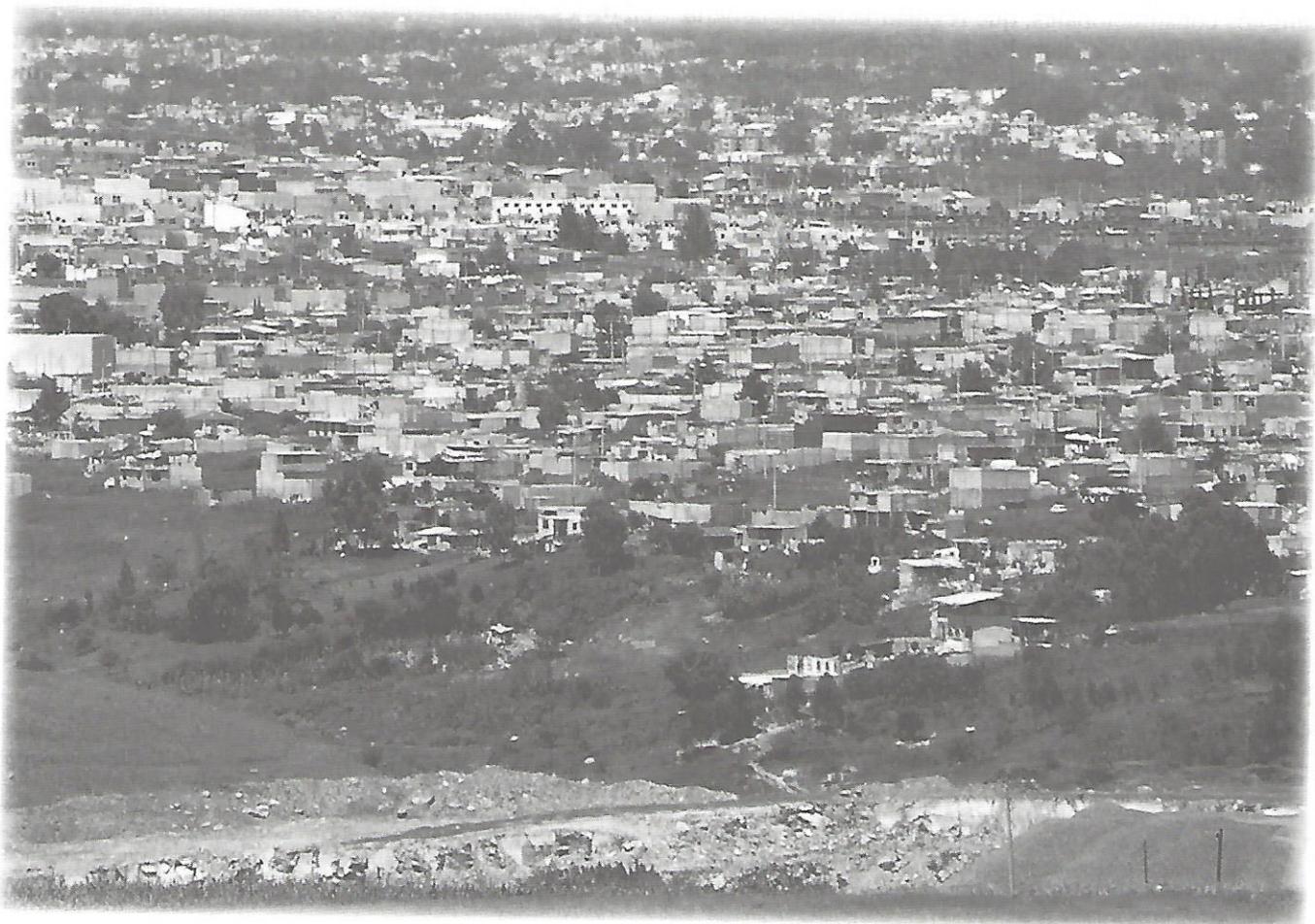
### ■ EXPEDIENTE

**44** Los Méxicos  
distantes:  
La Paz, territorio y  
fantasma  
*Laura Elisa Varela  
Cabral*

**52** Dispersión urbana:  
impacto en la  
seguridad pública  
*Adrián Botello Mares  
Luis E. Cervera Gómez*

### ■ TESTIMONIO

**56** Barrio del Santuario  
de Guadalupe  
1849-1890  
*Frida Nemeth Chapa*



# Servicios públicos: segregación y barreras de accesibilidad

CIUDADES 118, abril-junio de 2018, RNIU, Puebla, México

*Sonia Bass Zavala\**

*Rafael Mauricio Marrufo\*\**

**E**n Ciudad Juárez la dotación de equipamientos en salud (clínicas y hospitales) es insuficiente y su distribución no logra satisfacer las normas oficiales de tiempo y distancia de la población (SEDESOL, 1999), lo que afecta en la inmediatez del servicio. Además, la saturación de derechohabientes en las clínicas obliga, a los administradores, a imponer mayores controles para la obtención de una cita con el médico familiar.

Las distancias entre el hogar y la unidad de salud, el costo del desplazamiento, los gastos implicados y los procedimientos administrativos cuando se acude a la atención médica, son consideradas como barreras o limitaciones de accesibilidad debido al tiempo, dinero y esfuerzo, que las personas deben invertir para concretar la atención en el consultorio médico del sistema público, debido, particularmente, a la segregación socioespacial entre las áreas residenciales y la localización del equipamiento de atención primaria de salud en la ciudad.

El impulso de formar barreras físicas ha estado presente a lo largo de la historia de la humanidad, distintos grupos sociales desean espacios diferentes que se adapten a sus necesidades, lo que propicia entornos con mayor desigualdad y genera, a su vez, espacios más vulnerables al carecer de servicios básicos o ser éstos de baja calidad (Caldeira, 2000: 98).

En cuanto a la accesibilidad a los servicios de salud (Hírnas, Poffald y Cols., 2013), lo relacionan a los problemas vinculados a las inequidades sociales; las que tienen que ver con cobertura, costos y disposición física

de los servicios. Fajardo, Pablo y García (2015), usaron el concepto de Gulliford y Cols. acerca de la accesibilidad a servicios de salud, al analizar el acceso efectivo a los servicios de salud en México. Refieren que la accesibilidad se compone de la disponibilidad de los servicios médicos, la capacidad de atención equitativa, los resultados para la salud de las personas y la existencia de barreras que se identifican como personales (experiencias y expectativas), económicas (gratuidad, costos extras, transporte, tiempo invertido), organizacionales (diferimientos, tiempos de espera), sociales y culturales.

El objetivo de este artículo es relacionar la accesibilidad a servicios de salud del sistema público en términos de distancias, costo del desplazamiento y gastos implicados, que los derechohabientes deben efectuar cuando acuden a la atención médica, y la ubicación espacial –segregación– de las zonas habitacionales de estratos bajos y muy bajos en Ciudad Juárez.

Las instituciones que están a cargo de brindar servicios de salud son supervisadas por el Sistema Estatal de Salud correspondiente al Estado de Chihuahua (SSECH), siendo éste un organismo descentralizado bajo la Secretaría de Salud que es de orden federal.

La mayoría de los servicios de salud en Ciudad Juárez son públicos, unos a cargo del sector seguridad social (Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS; Instituto de Seguridad Social y Servicios a los Trabajadores del Estado, ISSSTE) y otros, del sector de asistencia social (Seguro Popular). Sólo 5% de la población (24,220 habitantes) se encuentra afiliada a una institución de salud de carácter privado. El SSECH es el encargado de asignar equipamientos para la seguridad asistencial (hospitales, clínicas, centros comunitarios, unidades ambulantes y personal) del Seguro Popular y también trabaja coordinadamente con las instituciones

\* Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo. Carretera Pachuca-Actopan Km. 4, Col. San Cayetano, Pachuca de Soto, Hidalgo. (771) 717-2000 ext. 4542 E-mail: basz.sonia@gmail.com.

\*\* Universidad Autónoma de Ciudad Juárez. E-mail: rafael.mauricio@uacj.mx.