

+Lectura
GRATIS
en la nube

Mecanismos de regularidad constitucional y de protección de Derechos Humanos en México

Coordinador, director y editor general
Luis Ernesto Orozco Torres



tirant
lo blanch

**Derechos
Humanos**

**MECANISMOS DE REGULARIDAD
CONSTITUCIONAL Y DE PROTECCIÓN
DE DERECHOS HUMANOS EN MÉXICO**

COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

MARIA JOSÉ ANÓN ROIG
*Catedrática de Filosofía del Derecho de la
Universidad de Valencia*

ANA CAÑIZARES LASO
*Catedrática de Derecho Civil
de la Universidad de Málaga*

JORGE A. CERDAS HERRAN
*Catedrático de Teoría y Filosofía de
Derecho, Instituto Tecnológico
Autónomo de México*

JOSÉ RAMÓN COSSIO DÍAZ
*Ministro en retiro de la Suprema Corte
de Justicia de la Nación y miembro de
El Colegio Nacional*

EDUARDO FERRER MAC-GREGOR POISOT
*Juez de la Corte Interamericana de Derechos
Humanos, Investigador del Instituto de
Investigaciones Jurídicas de la UNAM*

OWEN FISS
*Catedrático emérito de Teoría del Derecho de la
Universidad de Yale (EEUU)*

JOSÉ ANTONIO GARCÍA-CRUCES GONZÁLEZ
*Catedrático de Derecho Mercantil
de la UNED*

LUIS LÓPEZ GUERRA
*Catedrático de Derecho Constitucional de la
Universidad Carlos III de Madrid*

ÁNGEL M. LÓPEZ Y LÓPEZ
*Catedrático de Derecho Civil de la
Universidad de Sevilla*

MARTA LORENTE SARIENNA
*Catedrática de Historia del Derecho de la
Universidad Autónoma de Madrid*

JAVIER DE LUCAS MARTÍN
*Catedrático de Filosofía del Derecho y Filosofía
Política de la Universidad de Valencia*

VÍCTOR MORENO CATENA
*Catedrático de Derecho Procesal
de la Universidad Carlos III de Madrid*

FRANCISCO MUÑOZ CONDE
*Catedrático de Derecho Penal
de la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla*

ANGELIKA NUSSBERGER
*Catedrática de Derecho Constitucional e Internacional
en la Universidad de Colonia (Alemania)
Miembro de la Comisión de Venecia*

HÉCTOR OLASOLO ALONSO
*Catedrático de Derecho Internacional de la
Universidad del Rosario (Colombia) y Presidente del
Instituto Ibero-Americano de La Haya (Holanda)*

LUCIANO PAREJO ALFONSO
*Catedrático de Derecho Administrativo de la
Universidad Carlos III de Madrid*

CONSUELO RAMÓN CHORNET
*Catedrática de Derecho Internacional
Público y Relaciones Internacionales
de la Universidad de Valencia*

TOMÁS SALA FRANCO
*Catedrático de Derecho del Trabajo y de la
Seguridad Social de la Universidad de Valencia*

IGNACIO SANCHO GARGALLO
*Magistrado de la Sala Primera (Civil) del
Tribunal Supremo de España*

TOMÁS S. VIVES ANTÓN
*Catedrático de Derecho Penal de la
Universidad de Valencia*

RUTH ZIMMERLING
*Catedrática de Ciencia Política de la
Universidad de Mainz (Alemania)*

Procedimiento de selección de originales, ver página web:

www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales

MECANISMOS DE
REGULARIDAD
CONSTITUCIONAL
Y DE PROTECCIÓN DE
DERECHOS HUMANOS
EN MÉXICO

Coordinador, director y editor general
LUIS ERNESTO OROZCO TORRES

tirant lo blanch
Ciudad de México, 2022

Copyright © 2022

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch México publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com/mex/

© Luis Ernesto Orozco Torres

© EDITA: TIRANT LO BLANCH
DISTRIBUYE: TIRANT LO BLANCH MÉXICO
Río Tiber 66, Piso 4
Colonia Cuauhtémoc
Alcaldía Cuauhtémoc
CP 06500 Ciudad de México
Telf: +52 1 55 65502317
infomex@tirant.com
www.tirant.com/mex/
www.tirant.es
ISBN: 978-84-1113-996-0
MAQUETA: Dissert Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com.
En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSC/Tirant.pdf>

ÍNDICE

Abreviaturas más utilizadas.....	17
Prólogo.....	19
JAIME CÁRDENAS GRACIA	
Introducción general.....	35
LUIS ERNESTO OROZCO TORRES, ELBA JIMÉNEZ SOLARES	

PRIMERA PARTE. PERSPECTIVA TEORÉTICA DEL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL Y LOS DERECHOS HUMANOS

Capítulo I.

La legitimidad de los controles de regularidad constitucional y convencional JESÚS ANTONIO CAMARILLO, HIRAM CAMARILLO SILERO

1. Una visita a la objeción contramayoritaria.....	55
2. La argumentación como instrumento de legitimidad democrática.....	61
3. La posibilidad de un diálogo interjurisdiccional más analítico y crítico.....	64
4. Fuentes de conocimiento.....	69

Capítulo II.

Los antecedentes inmediatos y la Reforma Judicial 2021 JAIME CÁRDENAS GRACIA

1. Introducción.....	71
2. Los antecedentes inmediatos de la reforma constitucional judicial de 11 de marzo de 2021.....	77
2.1. La reforma de 1994.....	77
2.2. La Suprema Corte de Justicia y el reconocimiento del pluralismo jurídico y de la interculturalidad por reforma publicada de 14 de agosto de 2001.....	82
2.3. La reforma en materia de amparo de 6 de junio de 2011.....	84
2.4. La reforma en materia de derechos humanos de 10 de junio de 2011.....	91
3. La reforma de 11 de marzo de 2021.....	97
4. Conclusiones: Los olvidos de la reforma judicial 2021.....	107
5. Fuentes de conocimiento.....	113

*Capítulo III.*Regularidad constitucional y la protección de los derechos humanos en México
LUIS ERNESTO OROZCO TORRES

1. Introducción.....	115
2. Control de convencionalidad y su relación con el control de la regularidad constitucional	124
3. Fuentes de conocimiento	149

SEGUNDA PARTE.
**PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS
 EN SEDE NACIONAL**

Capítulo IV.

Control jurisdiccional

JOAHO BOGART ACOSTA LÓPEZ, EDGAR OMAR GARCÍA CARDONA,
 LUIS ERNESTO OROZCO TORRES, IVAN ESTRADA ACERO

1. Control Concentrado	156
1.1. Control orgánico.....	164
1.1.1. Acción de inconstitucionalidad	164
1.1.1.1. Finalidad.....	165
1.1.1.2. Antecedentes	167
1.1.1.3. Normas generales e impugnables.....	167
1.1.1.4. Autoridades legitimadas para ejercer la acción de inconstitucionalidad.....	168
1.1.1.5. Partes	170
1.1.1.6. Admisión.....	170
1.1.1.7. Incidentes.....	172
1.1.1.8. Finalización del proceso	172
1.1.1.9. Procedimiento	174
1.1.1.10. Recursos	179
1.1.1.11. Consecuencias jurídicas de una sentencia de acción de inconstitucionalidad	179
1.1.2. Controversia constitucional	180
1.1.2.1. Finalidad.....	181
1.1.2.2. Antecedentes	182
1.1.2.3. Partes	182
1.1.2.4. Promoción de la controversia	184
1.1.2.5. Audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas	185
1.1.2.6. Incidentes.....	187

1.1.2.7.	Suspensión	188
1.1.2.8.	Causales de improcedencia.....	189
1.1.2.9.	Sobrescimiento.....	189
1.1.2.10.	Sentencia.....	190
1.1.2.11.	Ejecución de sentencias	191
1.1.2.12.	Recursos	191
	a. Recurso de reclamación.....	191
	b. Recurso de queja	192
1.2.	Revisión de la constitucionalidad de la materia de las consultas populares.....	194
1.2.1.	Aspectos preliminares	194
	1.2.1.1. La democracia participativa y sus instrumentos	194
	1.2.1.2. Los límites de la democracia participativa.....	195
1.2.2.	La incorporación de la consulta popular como instrumento de democracia participativa o semidirecta en México	195
	1.2.2.1. La reforma constitucional en materia política de 2012 y la Ley Federal de Consulta Popular	195
1.2.3.	Las revisiones de constitucionalidad de la materia de las consultas populares: Consultas Populares 1/2014, 2/2014, 3/2014 y 4/2014.....	200
1.2.4.	La reforma constitucional en materia de consulta popular y revocación de mandato de 2019	201
1.2.5.	Aspectos generales de la consulta popular.....	205
	1.2.5.1. Sujetos legitimados para promoverla.....	205
	1.2.5.2. Vinculatoriedad.....	205
	1.2.5.3. Límites del derecho a votar en las consultas populares	206
	1.2.5.4. Organización de las consultas populares	206
1.2.6.	La facultad de revisión de la constitucionalidad en materia de consultas populares de la Suprema Corte de Justicia de la Nación	207
	1.2.6.1. Procedimiento	207
	1.2.6.2. Concepto. ¿Función jurisdiccional o política?	208
2.	Sobre Derechos humanos	214
2.1.	El amparo	214
	2.1.1. Antecedentes.....	215
	2.1.2. Principios.....	217
	2.1.2.1. Instancia de parte.....	217
	2.1.2.2. Agravio personal y directo	218
	2.1.2.3. Principio de definitividad.....	219
	2.1.2.4. Principio de estricto derecho	221

2.1.2.5.	Principio de suplencia.....	221
2.1.2.6.	Principio de relatividad	222
2.1.2.7.	Principio de prosecución judicial.....	223
2.1.3.	Las partes en el Juicio de Amparo	223
2.1.3.1.	El quejoso	223
2.1.3.2.	El tercero interesado.....	224
2.1.3.3.	La autoridad responsable	225
	a. Nuevos criterios en la determinación de la autoridad responsable.....	225
2.1.3.4.	El Ministerio público.....	227
2.1.4.	Causales de improcedencia	229
2.1.5.	Causales de sobreseimiento.....	236
2.1.6.	Substanciación del amparo	237
2.1.6.1.	Amparo indirecto.....	240
	a. La suspensión del acto reclamado.....	249
2.1.6.2.	Amparo directo.....	255
	a. Suspensión del acto reclamado	259
2.1.7.	Sentencia de amparo	259
2.1.8.	Recursos en materia de amparo	261
2.1.8.1.	Recurso de revisión	262
2.1.8.2.	Recurso de queja	266
2.1.8.3.	Recurso de reclamación queja	268
2.1.8.4.	Recurso de inconformidad	269
2.2.	Control de constitucionalidad sobre los decretos emitidos por el Presidente de la República en caso de restricción y suspensión de derechos y garantías (artículo 29 constitucional) ...	270
2.2.1.	Antecedentes.....	270
2.2.2.	La suspensión de derechos y garantías en México. Concepto y alcances.....	271
2.2.3.	Procedimiento.....	272
2.2.4.	Límites a la suspensión de derechos y garantías	273
	2.2.4.1. Derechos, garantías y principios que no se pueden suspender.....	273
	2.2.4.2. Principios que rigen el procedimiento de suspensión de derechos y garantías.....	273
2.2.5.	Cese de los efectos	273
2.2.6.	Revisión oficiosa de decretos de restricción o suspensión de derechos y garantías de la SCJN	273
3.	Control por determinación constitucional específica: juicio de revisión constitucional electoral: la justiciabilidad de los derechos políticos.....	274
3.1.	Carácter y alcance	274
3.2.	Antecedentes	276
3.3.	Principios	278
	3.3.1. Instancia de parte.....	279

Índice	11
3.3.2. Agravio personal y directo	279
3.3.3. Principio de definitividad	280
3.3.4. Principio de estricto derecho	281
3.3.5. Principio de relatividad	282
3.4. Competencia y reglas de procedencia	283
3.5. Las partes	283
3.6. Tramitación	284
4. El control difuso	288
4.1. Antecedentes: La actitud ambivalente del poder judicial de la Federación	289
4.2. Carácter y alcance	290
4.3. El artículo 133 y la reforma al artículo 1º constitucionales	291
4.3.1. El artículo 133 constitucional	291
4.3.2. La reforma al artículo 1º constitucional	293
4.4. Las salas de control constitucional en las entidades federativas	297
4.5. El caso de la Sala de Control Constitucional de Chihuahua	300
5. Fuentes de conocimiento	302

Capítulo V.

Control parajurisdiccional

CLARA CASTILLO LARA, JORGE BRECEDA PÉREZ, ERASTO LÓPEZ LÓPEZ

1. Comisión Nacional de Derechos Humanos	307
1.1. Antecedentes históricos	307
1.1.1. El defensor del pueblo sueco de 1809	311
1.1.2. El defensor del pueblo europeo	312
1.1.3. El defensor del pueblo de la Unión Europea	317
1.1.4. El defensor del pueblo en Latinoamérica	320
1.2. Antecedentes en México	322
1.2.1. Creación de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en 1992	323
1.2.2. Reforma de 1999	323
1.2.3. Reforma de 2011	324
1.3. Principios de la CNDH	325
1.4. Funcionamiento de la CNDH	326
1.4.1. Competencia	328
1.4.2. Alcance de las recomendaciones emitidas	328
1.5. Comparativo con otras instituciones defensoras de derechos humanos	331
2. Comisión Estatal de los Derecho Humanos	332
2.1. Antecedentes	332
2.1.1. Creación de la CEDH en Chihuahua	333
2.2. Principios y competencia de la CEDH en Chihuahua	334

2.3.	Procedimiento ante la CEDH.....	335
2.3.1.	Recomendaciones.....	336
2.4.	La autonomía de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos.....	338
3.	Fuentes de conocimiento.....	339

Capítulo VI.

Control no jurisdiccional

JORGE ANTONIO BRECEDA PÉREZ, EDWIN VALENZUELA

1.	Consideraciones previas a toda actuación no jurisdiccional.....	343
1.1.	Parámetro de control de la regularidad de las normas que integran el sistema jurídico mexicano.....	349
1.2.	Presunción de constitucionalidad y convencionalidad de toda norma.....	358
1.2.1.	Control de constitucionalidad (y convencionalidad) e interpretación.....	360
1.2.2.	Control de convencionalidad y constitucionalidad por parte de "todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias".....	365
1.3.	Las obligaciones del Estado en materia de derechos humanos.....	368
1.3.1.	Respetar.....	370
1.3.2.	Proteger.....	371
1.3.3.	Garantizar.....	373
1.3.4.	Promover.....	374
1.4.	Dimensión de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.....	375
1.4.1.	Principio de Universalidad.....	375
1.4.2.	Principios de Interdependencia e Indivisibilidad.....	376
1.4.3.	Principio de Progresividad.....	378
2.	Consideraciones actuales a toda actuación no jurisdiccional.....	379
2.1.	El principio de legalidad. Obligatoriedad de la fundamentación y motivación.....	379
2.2.	El principio de no discriminación.....	383
2.3.	Los criterios de interpretación de los derechos humanos.....	386
2.3.1.	La interpretación conforme.....	387
2.3.2.	La convención de Viena para la interpretación de tratados internacionales.....	388
2.3.3.	El criterio Pro Homine.....	392
3.	Consideraciones posteriores a toda actuación no jurisdiccional.....	399
3.1.	Prevenir, investigar y sancionar las violaciones a derechos humanos.....	400
3.2.	Reparar las violaciones a derechos humanos.....	403
4.	Fuentes de conocimiento.....	406

TERCERA PARTE.
PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS
EN SEDE INTERNACIONAL

Capítulo VII.

Sistema Interamericano de Derechos Humanos: parte general
 y Comisión Interamericana de Derechos Humanos
 ALEJANDRO CARRASCO TALAVERA

1. Introducción.....	413
2. Aspectos generales del Sistema Interamericano de Derechos Humanos.....	416
2.1. Antecedentes: formación y consolidación del sistema.....	416
2.2. Principios rectores del sistema.....	423
2.2.1. Principio pro persona.....	424
2.2.2. Principio de subsidiariedad.....	425
2.2.3. Principio de progresividad.....	426
2.2.4. Principio <i>pacta sunt servanda</i>	427
2.2.5. Principio <i>favor debilis</i>	427
2.2.6. Principio de indivisibilidad de los derechos.....	428
2.2.7. Principio de eficacia directa o autoejecutividad de los derechos.....	429
2.3. Carácter y alcance de las resoluciones del sistema.....	430
3. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	435
3.1. Mandato.....	435
3.2. Composición.....	437
3.3. Competencia.....	443
3.3.1. La competencia <i>ratione materiae</i>	444
3.3.2. Competencia <i>ratione temporis</i>	446
3.3.3. Competencia <i>ratione loci</i>	448
3.3.4. Competencia <i>ratione personae</i>	449
3.4. Los subsistemas de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	453
3.4.1. Subsistema derivado de la Carta de la Organización de Estados Americanos.....	454
3.4.2. Subsistema derivado de la Convención Americana so- bre Derechos Humanos.....	456
3.5. Funcionamiento.....	458
3.5.1. Sede de la Comisión.....	465
3.5.2. Sesiones de la Comisión.....	466
3.5.3. Idiomas de trabajo de la Comisión.....	466
3.5.4. Recursos financieros.....	467
3.6. Tramite de peticiones ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	468

3.7.	Requisitos de forma y fondo	470
3.8.	Decisión sobre la admisibilidad o inadmisibilidad de la petición	479
3.9.	Procedimiento sobre el fondo.....	480
3.10.	Decisión sobre el fondo.....	482
3.11.	Seguimiento de las recomendaciones de la Comisión Interamericana	483
3.12.	Presentación de demandas ante la Corte Interamericana	484
4.	Fuentes de conocimiento	487

Capítulo VIII.

Sistema Interamericano de Derechos Humanos: la Corte. Parte especial OLIVIA AGUIRRE BONILLA

1.	Antecedentes	495
1.2.	Instalación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	499
2.	Estructura de la Corte	500
2.1.	Composición.....	500
2.2.	Procedimiento para la elección de jueces en la OEA.....	502
2.3.	Jueces <i>ad hoc</i>	503
2.4.	Presidencia y Vicepresidencia	505
3.	Competencias y funciones	505
3.1.	Consultiva.....	506
3.2.	Contenciosa	508
3.2.1.	Procedimiento ante la Corte.....	509
3.2.1.1.	Procedimiento escrito.....	509
3.2.1.2.	Procedimiento oral.....	513
3.2.2.	Terminación anticipada del procedimiento.....	516
3.2.3.	Sentencia.....	516
3.2.3.1.	Reparación integral.....	518
3.3.	Preventiva	523
3.4.	De supervisión.....	526
4.	Alcance de la sentencia jurídica normativa	529
4.1.	La implementación de las sentencias de la Corte IDH en México	530
5.	Fuentes de conocimiento	533

Capítulo IX.

Sistema Universal de Derechos Humanos LUIS ERNESTO OROZCO TORRES, ERASTO LÓPEZ LÓPEZ, ELBA JIMÉNEZ SOLARES

1.	Obligaciones y responsabilidad internacional del Estado en materia de derechos humanos	543
1.1.	Obligaciones generales	543

1.2.	Obligaciones concretas.....	545
1.3.	Responsabilidad internacional del Estado	546
2.	Órganos de control creados por tratados internacionales	549
2.1.	Órganos para protección general.....	553
2.1.1.	Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	553
2.1.1.1.	Mandato y Estructura	553
2.1.1.2.	Procedimiento y principios.....	556
a.	Comunicación de los Estados	556
b.	Comunicaciones individuales y grupales..	556
c.	Procedimiento de investigación.....	557
2.1.2.	Comité de Derechos Humanos del Pacto Internacio- nal de Derechos Civiles y Políticos	557
2.1.2.1.	Mandato y Estructura	559
2.1.2.2.	Procedimiento y principios.....	561
a.	Procedimiento según el Pacto Interna- cional de Derecho Civiles y Políticos	561
b.	Procedimiento según el Protocolo Facul- tativo del Pacto Internacional de Dere- chos Civiles y Políticos	561
2.2.	Órganos para protección específica	562
2.2.1.	Comité para la Eliminación de la Discriminación Ra- cial.....	563
2.2.1.1.	Mandato y estructura.....	563
2.2.1.2.	Procedimiento y principios.....	564
2.2.2.	Comité para la Eliminación de la Discriminación con- tra la Mujer	569
2.2.2.1.	Mandato y estructura.....	569
2.2.2.2.	Procedimiento y principios.....	570
2.2.3.	Comité contra la Tortura	574
2.2.3.1.	Mandato y estructura.....	574
2.2.3.2.	Procedimiento y principios.....	575
a.	Denuncias entre los Estados Parte	575
b.	Denuncias de particulares.....	576
2.2.4.	Subcomité para la Prevención de la Tortura	576
2.2.5.	Comité sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.....	578
2.2.5.1.	Mandato y estructura.....	579
2.2.5.2.	Procedimiento y principios.....	579
2.2.6.	Comité sobre los Derechos de las Personas con Disca- pacidad.....	580
2.2.6.1.	Mandato y estructura.....	580
2.2.6.2.	Principios	582
2.2.6.3.	Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad	583

2.2.7. Comité contra la Desapariciones Forzadas.....	583
2.2.7.1. Mandato y estructura.....	583
2.2.7.2. Procedimiento y principios.....	585
3. Sistema de Naciones Unidas de Derechos Humanos.....	589
3.1. Consejo de Derechos Humanos.....	589
3.1.1. Antecedentes.....	589
3.1.2. Mandato.....	590
3.1.3. Estructura.....	592
3.1.4. Principios.....	594
3.1.5. Procedimiento.....	595
3.1.6. Procedimientos Especiales del Consejo de Derechos Humanos.....	596
3.2. El Examen Periódico Universal.....	598
3.2.1. Procedimiento.....	598
4. Fuentes de conocimiento.....	627
Reflexiones Finales.....	629

LUIS ERNESTO OROZCO TORRES