



UAdC  
Facultad de  
Arquitectura US

Cuerpo Académico  
"Tecnología en la Arquitectura"  
de la Facultad de Arquitectura  
Unidad Saltillo



## Congreso Nacional Arquitectura y Urbanismo 2021 LA REALIDAD POST COVID19

26 y 27 de agosto de 2021  
Saltillo, Coahuila (México)

# DISEÑO Y PLANIFICACIÓN DE LA SENSACIÓN DE SEGURIDAD DEL DOMINIO PÚBLICO EN CIUDAD JUÁREZ, MÉXICO



Andreu Marfull Pujadas - Liliana García Frescas



UAdeC  
Facultad de  
Arquitectura US

Cuerpo Académico  
"Tecnología en la Arquitectura"  
de la Facultad de Arquitectura  
Unidad Saltillo



Congreso Nacional Arquitectura y Urbanismo 2021

**LA REALIDAD POST COVID19**

26 y 27 de agosto de 2021 - Saltillo, Coahuila (México)

## OBJETO E INTERÉS

El objeto de esta investigación es explorar las causas y las posibles mejoras asociadas a la sensación de inseguridad en el espacio de dominio público de Ciudad Juárez, desde el diseño y la planificación urbanas.

El interés recae en avanzar en la comprensión del proceso que genera la sensación de inseguridad urbana, en una ciudad marcada por la violencia relacionada con las desigualdades y el crimen organizado, para darle respuesta desde el campo del urbanismo.



# LA INSEGURIDAD DEL ESPACIO URBANÍSTICO PROGRAMADO

Homicidio de Dana Lizeth  
Parque EL BOSQUE, Colonia Progresista, abril de 2019

## DISEÑO

1,1 Hectáreas

58% perímetro =  
muros ciegos

42% perímetro =  
vivienda unifamiliar (9)

Zonas ciegas

Iluminación deficiente



## CONTEXTO

Ciudad dispersa

Sin comercio

Zona infrausada y  
semi-abandonada

Inseguridad  
estructural

...

**Imagen 1.** Lugar del presunto crimen de Dana Lizeth, adecentado. Fotografías: Andreu Marfull, 2019.

**Imagen 2.** Limpieza del entorno del presunto crimen de Dana Lizeth. Fotografía: Andreu Marfull, 2019.



UAdeC  
Facultad de  
Arquitectura US

Cuerpo Académico  
"Tecnología en la Arquitectura"  
de la Facultad de Arquitectura  
Unidad Saltillo



Congreso Nacional Arquitectura y Urbanismo 2021

**LA REALIDAD POST COVID19**

26 y 27 de agosto de 2021 - Saltillo, Coahuila (México)

# CÓMO ESTUDIAR LA SENSACIÓN DE INSEGURIDAD DEL ESPACIO PÚBLICO

Objetivo número 11 de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030

**Seguridad** - inclusión - resiliencia - sostenibilidad

En base a la evidencia de la creación generalizada de espacios inseguros en toda la ciudad, así como del crimen generalizado, el enfoque de esta investigación se centra en analizar cómo son estos espacios, sus formas y su vínculo con el desarrollo urbanístico planificado, o tolerado en ausencia de una planificación adecuada.



# EL MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

## Hipótesis de partida / Problemática

El desarrollo urbanístico de Ciudad Juárez podría incorporar estrategias de contención de espacios inseguros en su dominio público, debido a que no se contempla.

## Método

Marco teórico de la cuestión de la inseguridad urbana relacionada con la planificación urbana, centrado en la Nueva Agenda Urbana y en la obra de Jane Jacobs (*Muerte y vida de las grandes ciudades*, 1961).

Estudio del marco legal y normativo sobre la cuestión de la violencia asociada a la planificación urbana.

Estudio de la cuestión de la violencia en la planeación urbanística general de Ciudad Juárez.

Estudio analítico a la casuística del estado de la urbanización, la morfología urbana y el sistema de parques o zonas verdes de dominio público.



# LA "VENTANA ROTA", O LA SENSACIÓN DE INSEGURIDAD EN EL ESPACIO DESCUIDADO

## ONU-Hábitat México - Inseguridad y diseño

Insuficiente alumbrado público.

Terrenos baldíos.

Edificios abandonados.

Calles de difícil acceso, así como áreas poco vigiladas o con reducida visibilidad en dónde es fácil esconderse.

## ONU-Hábitat México - Prevención del crimen

Vecindarios mejor conectados actúan contra la delincuencia.

El transporte público puede reducir la desigualdad.

Una ciudad mixta y compacta tiene más vigilancia.

El espacio público [de calidad] genera un efecto de orden y seguridad.

## Nueva Agenda Urbana - Diseño y espacio público libre de violencia (punto 100)

(...) la instauración de redes bien diseñadas de calles y otros espacios públicos seguros, ecológicos y de calidad que sean accesibles para todos y estén libres de delincuencia y violencia, en particular libres de acoso sexual y violencia por razón de género, teniendo en cuenta la escala humana (...)



UAdC  
Facultad de  
Arquitectura US

Cuerpo Académico  
"Tecnología en la Arquitectura"  
de la Facultad de Arquitectura  
Unidad Saltillo



Congreso Nacional Arquitectura y Urbanismo 2021

**LA REALIDAD POST COVID19**

26 y 27 de agosto de 2021 - Saltillo, Coahuila (México)

# LA VISIÓN LEGAL DE LA SEGURIDAD EN LA PLANIFICACIÓN URBANA MEXICANA

## **Ley general - Protección y espacio público (Art. 4)**

(...) crear condiciones de habitabilidad de los espacios públicos, como elementos fundamentales para el derecho a una vida sana, la convivencia, recreación y seguridad ciudadana que considere las necesidades diferenciada por personas y grupos. Se fomentará el rescate, la creación y el mantenimiento de los espacios públicos que podrán ampliarse, o mejorarse pero nunca destruirse o verse disminuidos. En caso de utilidad pública, estos espacios deberán ser sustituidos por otros que generen beneficios equivalentes.

## **Ley general - Movilidad y espacio público (Art. 71)**

Promover el acceso de mujeres y niñas a espacios públicos y transporte de calidad, seguro y eficiente, incluyendo acciones para eliminar la violencia basada en género y el acoso sexual.



# LA VISIÓN URBANÍSTICA DE LA SEGURIDAD EN LA PLANEACIÓN DE CIUDAD JUÁREZ

## IMIP - Diagnóstico

Crecimiento desordenado, disperso y desolado de conjuntos habitacionales dispersos e infraurbanizados que tienden a su abandono.

Aparición de "problemas sociales y de violencia, percepción de inseguridad y una imagen negativa, en la que los servicios urbanos son mínimos o inexistentes" (p. 117). En este aspecto, se destaca a su vez que, en el inicio del siglo XXI tiene lugar un doble impacto añadido, consistente en la crisis y la recesión mundial que se destapa en 2007, creando una crisis económica que obliga a numerosos negocios a cerrar; y una "oleada de violencia causada por los cárteles del narcotráfico", que "agrava el problema de las viviendas abandonadas, sumado a ello la violencia que surge se crea una sensación de inseguridad en la población" (p. 117). Y añade que "se demanda entonces una tipología que contrarreste la inseguridad, y se crean grandes y numerosos fraccionamientos cerrados, aislados unos de otros y todos de la ciudad, además muchos fraccionamientos antiguos se cierran, también las calles de muchos sectores, convirtiéndose en una ciudad de muros" (p. 117).

## IMIP - Estrategia

Impulsar la inclusión de estrategias y líneas de acción que mejoren la seguridad ciudadana a través del diseño urbano y ambiental en los proyectos, planes o programas.



# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO



1. Centro Histórico (años 1856-1911)
2. Colonia Hidalgo (años 1912-1960)
3. PRONAF (años 1961-1980)
4. Parcela Ejido Jesús Carranza (años 1994-2006)
5. Riberas del Bravo (años 1981-1993)
6. Colonia Médanos (años 2007-2016)



# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis morfológico





# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis morfológico





# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis morfológico



**Imagen 3.** Zona verde y de esparcimiento.  
Fotografía: Andreu Marfull, 2020.



# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis estadístico "LOS OJOS DEL COMERCIO"

	Comercios y Servicios/ 100 habitantes	Comercios al por menor/ Ha.	Puestos semifijos	Puestos ambulantes
1.- Centro Histórico	194,56	16,81	28,20%	26,07%
2.- Colonia Hidalgo	3,13	0,47	9,09%	1,60%
3.- PRONAF	11,01	0,19	5,45%	6,36%
4.- Parcela Ejido Jesús Carranza	1,94	0,40	2,81%	0,00%
5.- Riberas del Bravo	1,41	0,63	5,97%	0,75%
6.- Colonia Médanos	2,85	0,74	7,14%	2,86%
<b>Conjunto</b>	<b>13,19</b>	<b>3,21</b>	<b>12,73%</b>	<b>8,65%</b>



# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis estadístico "LOS OJOS DE LA VIVIENDA"

	Habitantes/ Ha.	Vivienda habitada/ Ha.	% Vivienda no habitada
1.- Centro Histórico	14,70	10,65	38,37%
2.- Colonia Hidalgo	65,89	26,29	35,20%
3.- PRONAF	16,99	7,31	20,89%
4.- Parcela Ejido Jesús Carranza	50,11	13,99	25,55%
5.- Riberas del Bravo	86,23	23,80	34,58%
6.- Colonia Médanos	37,52	17,60	43,21%
<b>Conjunto</b>	<b>45,24</b>	<b>16,61</b>	<b>34,98%</b>



# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis estadístico "LOS OJOS DE LA URBANIZACIÓN"

	Calles sin recubrimiento de la calle	Calles sin banqueta	Calles sin alumbrado público	Viviendas sin dotaciones
1.- Centro Histórico	6,16%	6,40%	8,06%	19,83%
2.- Colonia Hidalgo	2,43%	3,74%	23,39%	17,82%
3.- PRONAF	17,27%	19,09%	24,55%	18,93%
4.- Parcela Ejido Jesús Carranza	84,27%	87,64%	16,29%	8,89%
5.- Riberas del Bravo	8,02%	22,52%	9,16%	2,69%
6.- Colonia Médanos	7,55%	9,43%	7,55%	41,50%
<b>Conjunto</b>	<b>16,09%</b>	<b>19,77%</b>	<b>14,41%</b>	<b>17,43%</b>



# ANÁLISIS DE LA CASUÍSTICA DEL ESTADO DE LA CUESTIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO

## Análisis estadístico "EL COEFICIENTE DE LA SENSACIÓN DE INSEGURIDAD"

	Coef. Ojos del comercio	Coef. Ojos de la vivienda	Coef. Ojos de la urbanización	Coef. OJOS DE LA SEGURIDAD
1.- Centro Histórico	6,69	-0,38	0,67	6,99
2.- Colonia Hidalgo	-0,71	0,58	0,43	0,30
3.- PRONAF	-0,58	-0,50	-0,15	-1,23
4.- Parcela Ejido Jesús Carranza	-0,87	0,44	-0,66	-1,09
5.- Riberas del Bravo	-0,81	-0,08	0,60	-0,29
6.- Colonia Médanos	-0,70	-0,03	0,03	-0,70
<b>Conjunto</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>



# PRINCIPALES RESULTADOS Y PROPUESTAS DE MEJORA

## Patrones tipificados

Centro Histórico: Dispone de una red comercial dinámica pero está abandonado, y ello lo hace extremadamente inseguro.

Extensiones sin plan: Tendencia a empeorar con los años, con una baja densidad de población y ausencia a recorridos y espacios de centralidad vinculados con las plazas o zonas verdes, con urbanización deficiente.

Extensiones planificadas dirigidas a la vivienda social: Mejores dotaciones de zonas verdes y mayor calidad de la urbanización pero peores condiciones para la actividad comercial.

Exclusión social asociada a la desconexión urbana y al comercio precario de proximidad en las extensiones periféricas de la ciudad. El vehículo sustituye el déficit del modelo urbano, que se guía por un plan general impreciso cuya calidad depende de la gestión política, así como de la iniciativa privada.

Legislación imprecisa que delega la solución de los modelos de diseño y planificación de la seguridad de las urbes a la acción política.

Posicionamiento político alineado con los compromisos de la Nueva Agenda Urbana pero sin haber avanzado suficientemente en las estrategias de diseño y planificación urbana.



## CONCLUSIÓN

### Hacia un apoyo más decidido de la planificación desde el interés público

Ciudad Juárez ha desarrollado una ciudad en la que se ha creado una ruptura funcional entre el sector comercial y el tejido residencial, que impide el desarrollo de un espacio de dominio público de calidad basado en el peatón. En este sentido, el caso del presunto crimen de Dana Lizeth, en cuanto a la ausencia de vigilancia pasiva que existe en lugar del homicidio, reproduce un patrón generalizado en toda la ciudad.

Para darle respuesta, desde el diseño y la planificación urbanas, tal como pauta la Nueva Agenda Urbana y promueve la Política Nacional de Suelo, se requiere un cambio estructural en el modo de crear la ciudad, que incluya una mayor dotación de competencias, recursos y determinación política para encontrar soluciones técnicas, factibles, que puedan elaborarse, ejecutarse y gestionarse desde la Administración Pública.



## Bibliografía citada

CEPAL (2015). *Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Naciones Unidas. Autoedición digital.

De la Corte Ibáñez, L. et Giménez-Salinas Framis, A. (2018). *Crimen.org. Evolución y claves de la delincuencia organizada*. Barcelona: Planeta.

Gamboa, P. (2020). "Elaboran mapa de feminicidios en Juárez". En el periódico digital *El Heraldo de Juárez*, a 11 de noviembre de 2020. Ciudad Juárez. En línea: <https://www.elheraldodejuarez.com.mx/policiaca/elaboran-mapa-de-femicidios-en-juarez-4091361.html> [Consulta abril de 2021].

Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos (1917). *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*. Publicada en el DOF, a 5 de febrero de 1917, con sucesivas modificaciones posteriores. México: Diario Oficial de la Federación.

---- (2016). *Ley general de asentamientos humanos, ordenamiento territorial y desarrollo urbano*. Publicada en el DOF, a 28 de noviembre de 2016. México: Diario Oficial de la Federación.

---- (2019). *Programa Nacional de Vivienda 2019-2024*. México: Secretaria de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU).

---- (2020). *Política Nacional de Suelo*. México: Instituto Nacional de Suelo Sustentable (INSUS).

Gobierno del Estado de Chihuahua (2011). *Ley de Desarrollo Urbano Sostenible del Estado de Chihuahua*. Publicada en el Periódico Oficial del Estado de Chihuahua, No. 39, del 14 de mayo de 2011. Chihuahua: Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

--- (2016). *Reglamento de Desarrollo Urbano Sostenible del Municipio de Juárez*. Publicado en el Anexo al Periódico Oficial del Estado de Chihuahua, No. 103, del 24 de diciembre de 2016. Chihuahua: Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

González Bustelo, M. (2012). *Narcotráfico y crimen organizado. ¿Hay alternativas?* Barcelona: Icaria editorial.

IMIP (2016a). *Diagnóstico*. Volumen I del Plan de Desarrollo Urbano Sostenible de Ciudad Juárez. Ciudad Juárez: autoedición.

---- (2016b). *Política Urbana*. Volumen I del Plan de Desarrollo Urbano Sostenible de Ciudad Juárez. Ciudad Juárez: autoedición.

---- (2016c). *Estrategia*. Volumen I del Plan de Desarrollo Urbano Sostenible de Ciudad Juárez. Ciudad Juárez: autoedición.

---- (2016d). *Normatividad*. Volumen I del Plan de Desarrollo Urbano Sostenible de Ciudad Juárez. Ciudad Juárez: autoedición.

Instituto de Ciencias Sociales y Administrativas (2010). "Homicidios". En el boletín *Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez*, núm. 4, páginas 8-12.

Jacobs, J. (2011). *Muerte y vida de las grandes ciudades*. Madrid: Capitán Swing Libros.

Lucero, F. (2019). "Así fue la manifestación en exigencia de justicia para Dana". En el portal de internet *YoCiudadano.com.mx*, a 9 de abril de 2019. En línea: [Consulta abril de 2021].

Naciones Unidas (2016). *Declaración de Quito sobre ciudades y asentamientos humanos sostenibles para todos*. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), celebrada en Quito (Ecuador) entre los días 17 y 20 de octubre de 2016.

ONU-Hábitat México (n.d.). "La planificación urbana juega un papel importante en la prevención del crimen". Artículo en página de internet oficial. En línea: <https://www.onuhabitat.org.mx/index.php/reduccion-del-crimen-a-traves-de-la-planificacion-y-gestion-urbana> [Consulta octubre de 2020].

Rueda, S. (Dir.) y Cormenzana, B. y Maté, C. (Coord.) (2010). *Plan de indicadores de sostenibilidad urbana de Vitoria-Gasteiz*. Barcelona y Vitoria-Gasteiz: Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona y Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz.

Sassen, S. (2015). *Expulsiones. Brutalidad y complejidad en la economía global*. Buenos Aires-Madrid. Katz Editores.