

# LOS RETOS DE LA POLÍTICA SOCIAL

EN EL SEXENIO DE LA  
CUARTA TRANSFORMACIÓN



Luis Huesca  
Gerardo Ordóñez  
Sergio A. Sandoval  
(coordinadores)

# Los retos de la política social en el sexenio de la Cuarta Transformación

Luis Huesca  
Gerardo Ordóñez  
Sergio A. Sandoval  
*(coordinadores)*



Los retos de la política social en el sexenio de la Cuarta Transformación / Luis Huesca, Gerardo Ordóñez, Sergio A. Sandoval, coordinadores. — Tijuana : El Colegio de la Frontera Norte; Hermosillo : Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, 2020.

6.3 MB (464 p.)

ISBN: 978-607-479-345-1 (El Colef)

ISBN: 978-607-7900-40-5 (CIAD)

1. México — Política social — Siglo XXI. 2. México — Condiciones sociales — Siglo XXI. 3. México — Política y gobierno — 2000. I. Huesca, Luis. II. Ordóñez, Gerardo. III. Sandoval, Sergio A.

HN 113.5 R4 2020

*Esta publicación fue sometida a un proceso de dictaminación doble ciego por pares académicos externos a El Colef y el CIAD, de acuerdo con las normas editoriales vigentes de cada institución.*

Primera edición, junio de 2020

D. R. © 2020 El Colegio de la Frontera Norte, A. C.

Carretera escénica Tijuana-Ensenada km 18.5

San Antonio del Mar, 22560

Tijuana, Baja California, México

[www.colef.mx](http://www.colef.mx)

D.R. © 2020 Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, A. C.

Gustavo Enrique Aztiazarán Rosas No. 46

Colonia La Victoria, 83304

Hermosillo, Sonora, México

[www.ciad.mx](http://www.ciad.mx)

ISBN: 978-607-479-345-1 (El Colef)

ISBN: 978-607-7900-40-5 (CIAD)

Coordinación editorial: Érika Moreno Páez

Corrección y formación: Néstor de J. Robles Gutiérrez

Última lectura: Lizbeth E. Gómez

Diseño de cubierta: Martín E. Flores

Hecho en México/*Made in Mexico*

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	11
<i>Luis Huesca Reynoso, Gerardo Ordóñez Barba y Sergio A. Sandoval Godoy</i>	
ALTERNANCIAS POLÍTICAS Y LAS REFORMAS POSIBLES Y NECESARIAS DE LA POLÍTICA SOCIAL	
Alternancias políticas y política social en México, 2000-2018	27
<i>Gerardo Ordóñez Barba</i>	
Reformas pendientes desde la óptica de los derechos humanos laborales	65
<i>David Foust Rodríguez y Máximo Jaramillo-Molina</i>	
Del asistencialismo y el control social hacia la construcción de políticas sociales basadas en el principio de cohesión social	81
<i>Jorge Arzate Salgado</i>	
Constitución y política social, el papel de los mesogobiernos: El caso de la Ciudad de México	101
<i>Manuel Canto Chac</i>	

<p>LAS REFORMAS A LA POLÍTICA DE SALUD Y DE LOS PROGRAMAS DE PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS</p>	
<p>Claves universalistas de la reforma de salud en México</p> <p><i>Carlos Barba Solano, Máximo Jaramillo-Molina, Enrique Valencia Lomelí y Daniel Zazueta Borboa</i></p>	<p>133</p>
<p>Propuesta de mejora en la pensión mexicana no contributiva de adultos mayores</p> <p><i>Luis Huesca Reynoso y César Osmar Molina Dávila</i></p>	<p>181</p>
<p>Determinantes sociales para el análisis de las políticas públicas en salud: Perspectiva de estudio para localidades rurales de Nuevo León</p> <p><i>José Manuel Rangel Esquivel</i></p>	<p>217</p>
<p>Ni seguro ni popular: Análisis de la calidad del Seguro Popular en zonas urbanas del noreste de México</p> <p><i>Oscar A. Martínez-Martínez y Mariana Tarragó Vélez</i></p>	<p>237</p>
<p>LA PERSISTENCIA DE LA DESIGUALDAD Y LA TRANSFORMACIÓN DEL COMBATE A LA POBREZA</p>	
<p>Crónica de un fracaso anunciado: Ha llegado la hora de reemplazar el Progres-a-Oportunidades-Prospera (POP)</p> <p><i>Julio Boltvinik Kalinka, Araceli Damián González, Máximo Jaramillo-Molina y Rodolfo de la Torre López</i></p>	<p>263</p>
<p>La política social en México de apoyo a las mujeres: El salario rosa</p> <p><i>Linda I. Llamas Rembao y Luis Huesca Reynoso</i></p>	<p>321</p>

El impacto de las remesas y el Programa Oportunidades  
después de la crisis global en la pobreza alimentaria  
de hogares urbano/rurales en Chiapas,  
Guerrero y Oaxaca, 2010-2014 345

*Joaquín Bracamontes Nevárez y Mario Camberos Castro*

LOS DESAFÍOS DE LA POLÍTICA  
ALIMENTARIA Y LA POBREZA ENERGÉTICA

Propuestas de política para construir un proyecto nacional  
en materia de seguridad alimentaria:  
Los desafíos del nuevo gobierno 373

*Ricardo López Salazar y Sergio A. Sandoval Godoy*

La política alimentaria en México:  
Estudio de caso de dos municipios de Veracruz 399

*Ignacio Pacheco Juárez, Julio Baca del Moral  
y Benigno Rodríguez Padrón*

Solarizar México como política social:  
Una estrategia para combatir la pobreza energética 421

*Rodrigo Flores-Elizondo y Luis Carlos Shaar Velázquez*

CONCLUSIONES GENERALES 445

*Luis Huesca Reynoso, Gerardo Ordóñez Barba  
y Sergio A. Sandoval Godoy*

ACERCA DE LOS AUTORES 453

PROPUESTAS DE POLÍTICA PARA CONSTRUIR  
UN PROYECTO NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD  
ALIMENTARIA: LOS DESAFÍOS DEL NUEVO GOBIERNO

Ricardo López Salazar / Sergio A. Sandoval Godoy

*Introducción*

En algunos países considerados en vías de desarrollo y de ingreso per cápita medio, y en particular en el caso de México,<sup>1</sup> desde la década de 1980 se experimentó un intenso proceso de transformaciones del aparato productivo nacional que privilegió, como nunca antes, la producción de manufacturas y alimentos semi-procesados para su venta en el mercado internacional; lo anterior, acompañado por una profunda reforma agraria y una modernización del sector agrícola que, entre otros aspectos, abonó en contra de la producción de alimentos básicos y la estabilidad de los pequeños y medianos productores agrícolas. Los ajustes a las políticas de producción y abasto de alimentos estuvieron acompañadas por la venta de empresas y organismos financieros del sector público, reduciendo significativamente la participación del Estado en la actividad económica. Esto lo llevó a convertirse en

<sup>1</sup>Según el Banco Mundial (2013), el PIB per cápita en México se ubicó en 10 689 dólares en 2013, por debajo de países como Chile con 15 363 dólares, Uruguay con 14 449 dólares y Venezuela con 12 767 dólares. También se ubica muy por debajo de los niveles registrados por sus socios comerciales más cercanos como Estados Unidos (49 965) y Canadá (42 533).